



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență nr. din privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și a Ordonanței de urgență nr. 119 din 1 septembrie 2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență nr. din privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei și a Ordonanței de urgență nr. 119 din 1 septembrie 2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 556 din 10.11.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1299/10.11.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor măsuri temporare, în vederea limitării veniturilor obținute de producătorii de energie electrică, în sensul introducerii unui mecanism de achiziție centralizată de energie electrică, în care prețul plătit de achizitorul unic producătorilor de energie electrică, pentru cantitățile de energie electrică vândute de aceștia, prin intermediul acestui mecanism, este de 450 lei/MWh, iar în același timp achizitorul unic vinde cantitățile de energie electrică cumpărate furnizorilor de energie electrică care au încheiat contracte cu clienți finali operatorului de transport și de sistem energie electrică și operatorilor de distribuție energie electrică, cu obligația transmiterii OPCOM și/sau Companiei Naționale de Transport al Energiei Electrice Transelectrica S.A., după caz, a situațiilor privind prognozele de consum anuale, defalcate pe luni, în vederea considerării acestora în procedurile de achiziție organizate de OPCOM.

Astfel, prin proiect se prevede organizarea de către OPCOM a unei proceduri anuale de achiziție, în luna decembrie a anului precedent anului de aplicare, pe baza datelor validate, transmise de către ANRE și câte o procedură de achiziție lunară, care are drept scop suplimentarea cantităților de energie electrică vândute/cumpărate, lunar în cadrul procedurii anuale.

Totodată, se preconizează modificarea, completarea și abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2022.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, pentru respectarea prevederilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„Ordonanță de urgență pentru instituirea unor măsuri temporare în domeniul energiei”.

4. La **preambul**, la **primul paragraf**, pentru rigoare gramaticală, sintagma „este imperios necesară” se va înlocui cu expresia „este necesară”.

La **al doilea și al treilea paragraf**, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem comasarea și reformularea corespunzătoare a acestora, astfel:

„**Ținând cont de** prevederile Regulamentului (UE) 2022/1854 al Consiliului din 6 octombrie 2022 privind o intervenție de urgență pentru abordarea problemei prețurilor ridicate la energie, care stipulează în **considerentul (48) din preambul** că: *«Intervențiile publice (...)*», precum și de **prevederile articolului 8 - Măsuri naționale de criză** care prevăd că: *«(1) Statele membre pot:*

(a) să mențină sau să introducă măsuri care limitează și mai mult veniturile de pe piață ale producătorilor care produc energie electrică din sursele enumerate la articolul 7 alineatul (1), inclusiv posibilitatea de a face diferența între tehnologii, precum și veniturile de pe piață ale altor participanți la piață, inclusiv ale celor care își desfășoară activitatea în domeniul tranzacționării energiei electrice;

[...]

(2) În conformitate cu prezentul regulament, măsurile menționate la alineatul (1):

(a) sunt proporționale și nediscriminatorii;

(b) nu pun în pericol semnalele de investiții;

(c) asigură acoperirea costurilor de investiții și de exploatare;

(d) nu denaturează funcționarea piețelor angro de energie electrică și, în special, nu afectează ordinea de merit, nici formarea prețurilor pe piața angro;

(e) sunt compatibile cu dreptul Uniunii”.

Referitor la cel **de-al patrulea paragraf**, apreciem că prevederile art. 4 din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționate în preambul, nu prezintă o legătură tematică cu prezentul proiect, în sensul că, *pe de o parte*, nu există o poziție de monopol în sectoarele economice sau pe piețele unde concurența este exclusă sau substanțial restrânsă prin efectul unei legi, iar *pe de altă parte*, „Guvernul poate prin *hotărâre*, să instituie forme corespunzătoare de control al prețurilor pentru o perioadă de cel mult 3 ani, care poate fi prelungită succesiv pe durate de câte cel mult un an, dacă împrejurările care au justificat adoptarea respectivei *hotărâri* continuă să existe”, iar, în cazul de față, nu

este vorba despre un proiect de hotărâre, ci despre un proiect de *ordonanță de urgență*.

Se impune, prin urmare, eliminarea acestui paragraf.

5. La art. I pct. 2, pentru considerente de ordin normativ, propunem reformularea **părții dispozitive**, după cum urmează:

„**2.** La articolul 16, după alineatul (7⁴) se introduce un nou alineat, **alin. (7⁵)** cu următorul cuprins:”.

Totodată, pentru rigoare normativă și pentru asigurarea clarității și previzibilității reglementării, norma propusă pentru art. 16 alin. (7⁵) trebuie să facă trimitere expresă la prevederile din cuprinsul anexei nr. 11, care stabilesc obligațiile a căror nerespectare constituie contravenție și să precizeze în mod expres care sunt subiecții activi ai contravenției.

În acest sens, partea de debut a textului trebuie reformulată, astfel:

„(7⁵) **Nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. (...) din Anexa nr. 11 de către (...)**”.

Pe de altă parte, pentru asigurarea unei reglementări complete, expresia „se sancționează de către ANRE” trebuie înlocuită cu sintagma „**se constată și se sancționează de către ANRE**”, întrucât din redactarea propusă nu rezultă cine realizează constatarea contravenției.

Precizăm că, pentru rigoarea reglementării și pentru asigurarea caracterului complet al acesteia, prin proiect trebuie să se intervină legislativ și asupra **alin. (8) al art. 16**, în sensul prevederii exprese că dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001, cu excepțiile prevăzute de respectiva normă, sunt aplicabile și în ceea ce privește contravențiile prevăzute la alin. (7⁴) și (7⁵).

Pentru acest motiv, după pct. 2 ar trebui introdus un nou punct, **pct. 3**, cu următoarea **parte dispozitivă**:

„**3.** La articolul 16, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, punctele subsecvente trebuie renumerotate.

6. La art. I pct. 3, pentru respectarea rigorilor normative, **partea dispozitivă** se va reformula, astfel:

„**3.** După **articolul 23** se introduce un nou articol, **art. 23¹** cu următorul cuprins:”.

Reținem observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La textul propus pentru **art. 23¹**, pentru o exprimare gramaticală corectă, recomandăm reformularea normei, după cum urmează:

„**Art. 23¹** – (1) Prin derogare de la prevederile **Legii nr. 123/2012**, cu modificările și completările ulterioare, pe **perioada** 1 ianuarie 2023 - 31 martie 2025 se instituie mecanismul de achiziție centralizată de energie electrică prevăzut în anexa nr. 11 la prezenta ordonanță de urgență.

(2) Mecanismul de achiziție centralizată de energie electrică prevăzut în anexa nr. 11 **nu se aplică** operatorilor economici, producători de energie electrică din surse regenerabile de energie, pentru tehnologiile și puterea instalată prevăzute la art. 3 alin. (1) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, **republicată**, cu modificările și completările ulterioare, capacităților de producere a energiei electrice intrate în funcțiune după data de 1 aprilie 2022, precum și producătorilor cu capacități de producere de energie electrică și termică în cogenerare care livrează energie termică în SACET”.

7. La **art. I pct. 5, partea dispozitivă**, în conformitate cu uzanța normativă, recomandăm următoarea formulare:

„**5. La anexa nr. 6**, după articolul 7 se introduce un nou articol, **art. 7¹**, cu următorul cuprins:”.

În continuare, va fi redat textul aferent, marcat cu abrevierea „**Art. 7¹**”.

La textul **art. 7¹**, pentru rațiuni de redactare, expresia „Anexa 11” se va reda sub forma „**Anexa nr. 11**”.

8. La **art. I pct. 6**, pentru aceleași considerente expuse la **pct. 7 supra**, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„**6. După anexa nr. 10** se introduce o nouă anexă, anexa nr. 11, având **conținutul** prevăzut în anexa la **prezenta** ordonanță de urgență”.

9. La **art. II**, pentru o redactare consacrată, propunem reformularea enunțului, astfel:

„**Art. II.** - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, articolele V și VII din Ordonanța de urgență a **Guvernului nr. 119/2022** pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022 - 31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, **se abrogă**”.

10. La **art. III**, pentru considerente de ordin normativ, se impune reformularea normei, după cum urmează:

„**Art. III. - De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, producătorii de energie electrică cu o putere instalată mai mare sau egală cu 10 MW, cu excepția celor prevăzuți la art. I pct. 3 alin. (2), pot vinde energia electrică produsă doar în condițiile prevăzute de anexa nr. 11 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta ordonanță de urgență**”.

11. La **anexă**, pentru rațiuni normative, propunem înlocuirea expresiei „(Anexa nr. 11 la OUG nr. 27/2022)” cu sintagma „(Anexa nr. 11 la **Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 27/2022**)”.

12. La **textul art. 3 alin. (3)**, pentru claritatea normei, recomandăm revederea și reformularea sintagmei „Achizitorul unic prevăzut la art. 2 alin. (1) *vinde* cantitățile de energie electrică cumpărate, prin mecanismul de achiziție centralizată de energie electrică, *de către* operatorii economici prevăzuți la art. 2 alin. (2) (...)”.

13. La **textul prevăzut pentru art. 4 alin. (1)**, având în vedere că denumirea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei se află la prima menționare în text, abrevierea „ANRE” va fi înlocuită cu expresia „**Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, denumită în continuare ANRE**”.

Totodată, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, în locul sintagmei „alții decât cei menționați la art. 23¹ alin. (2)” se va scrie expresia „alții decât cei **prevăzuți** la art. 23¹ alin. (2) **din ordonanța de urgență**”.

Reiterăm această observație pentru toate cazurile similare din cuprinsul anexei.

În plus, semnalăm că prin prezenta ordonanță de urgență se preconizează **modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 27/2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei, aprobată cu modificări și completări**

prin Legea nr. 206/2022, cu modificările și completările ulterioare, iar de la data intrării sale în vigoare aceasta face corp comun cu actul normativ de bază. Așadar, sintagma „*în termen de 3 zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență*” de la finalul **alin. (4)** va genera dificultăți în aplicarea normei. În concluzie, se impune revederea și reformularea acesteia.

Această observație este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul anexei.

La **alin. (2) partea introductivă**, relevăm că exprimarea „spre știință” este improprie limbajului și stilului normativ, de aceea, propunem înlocuirea cu o alternativă adecvată în contextul dat.

La **alin. (2) lit. d)**, pentru corectitudinea exprimării, sintagma „conform prevederii lit. b)” va fi înlocuită cu expresia „conform **dispozițiilor lit. b)**”.

Reținem observația pentru toate cazurile similare din proiect.

14. La art. 5 alin. (2) teza a doua, pentru o redactare adecvată în context, sintagma „să transmită în termen de 3 zile la Transelectrica documente justificative” va fi redactată, astfel: „să transmită în termen de 3 zile **către Transelectrica**”. Reținem observația pentru expresia „să le transmită la ANRE” de la **alin. (5)**.

La **alin. (3)**, pentru o redactare corectă, sintagma „valoarea ce mai mare” va fi redată, astfel: „valoarea **cea** mai mare”, iar expresia „Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, în continuare” va fi eliminată.

În același timp, pentru precizia normei de trimitere, în loc de „art. 4 lit. c)” trebuie scrisă abrevierea „art. 4 **alin. (2) lit. c)**”.

15. La art. 6, enunțul „potrivit prevederilor art. 5 alin. (5) și art. 5 alin. (7), după caz” trebuie să fie redat, astfel: „potrivit prevederilor **art. 5 alin. (5) și (7)**, după caz”.

16. La art. 9, partea introductivă, pentru o redactare adecvată în context, aceasta va fi redată, după cum urmează:

„**Art. 9** - Mecanismul **anual** de achiziție centralizată se desfășoară după cum urmează:”.

După același model se va reformula și **partea introductivă a art. 11**.

La **lit. b)**, pentru a asigura claritate normei, sintagma „obținute la lit. a)” va fi redactată, astfel: „obținute **potrivit metodei de calcul prevăzute la lit. a)**”.

Reiterăm această observație pentru situația similară de la **lit. b)** de la **art. 11**.

17. La **art. 12**, pentru rigoare redacțională, propunem ca acesta să debuteze, astfel:

„**Art. 12.** Prin excepție de la **prevederile** art. 9 și 11, pentru luna ianuarie 2023 (...)”.

18. La **art. 14 alin. (1)**, sintagma „un cont în numerar (lei)” nu este specifică limbajului juridic și va fi înlocuită cu expresia „**un cont în lei**”.

La **alin. (2)**, menționăm că norma nu este suficient de precisă, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.


PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1233/10.11.2022